



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-57-24, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз8/124 от 19.08.2024

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз8/124  
«О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»  
(первое чтение)**

На основании поручения председателя Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание) комитет рассмотрел проект областного закона № пз8/124 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В.

Законопроект подготовлен в целях реализации в областном законодательстве изменений, внесенных в Водный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 657-ФЗ), и направлен на совершенствования правового регулирования отношений в области использования водных объектов.

Пунктом 4 статьи 1 Федерального закона № 657-ФЗ из сферы ведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений исключено полномочие по утверждению правил охраны жизни людей на водных объектах.

Так как законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, постановлением Правительства Архангельской области от 14 марта 2024 года № 196-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Архангельской области и о признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Архангельской области» (далее – постановление Правительства Архангельской

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«23» 08/2024  
Вх. № \_\_\_\_\_

Ан

области № 196-пп) правила охраны жизни людей на водных объектах в Архангельской области (постановление администрации Архангельской области от 28 апреля 2009 года № 119-па/17) признаны утратившими силу.

Вышеуказанные изменения влекут необходимость исключения из областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) составов административных правонарушений, предусматривающих административную ответственность за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Архангельской области.

Пунктом 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность по утверждению правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах.

При этом порядок пользования маломерными судами урегулирован на федеральном уровне рядом нормативных правовых актов Российской Федерации, а ответственность за нарушение их положений установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Порядок пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в части требований, не урегулированных на федеральном уровне, утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 20 декабря 2022 года № 1088-пп «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Архангельской области» (далее – Правила).

Законопроектом предлагается дополнить областной закон № 172-22-ОЗ новым составом административного правонарушения, устанавливающего административную ответственность за нарушение Правил.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, при его разработке инициатором был учтен законодательный опыт ряда субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях по вводимой статье отнесено к компетенции мировых судей, а составление протоколов – к компетенции должностных лиц агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области.

Суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, выразившихся в нарушении Правил будут зачисляться в областной бюджет по нормативу 100 процентов.

По заключению правового управления аппарата областного Собрания законопроект может быть рассмотрен.

На законопроект поступили положительные отзывы Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области.

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту от администрации и Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, главы городского округа Архангельской области «Северодвинск», администрации городского округа Архангельской области «Город Коряжма», администраций Виноградовского, Лешуконского, Каргопольского и Устьянского муниципальных округов Архангельской области, администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район», от администрации и председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области, а также от председателя муниципального Собрания Виноградовского муниципального округа Архангельской области.

Администрацией Няндомского муниципального округа Архангельской области направлено предложение об установлении административной ответственности за нарушение правил использования водных объектов на территории муниципального образования, утверждаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Комитет считает возможным сообщить следующее.

Федеральным законом № 657-ФЗ внесены изменения в Водный кодекс Российской Федерации, предусматривающие закрепление полномочия по установлению правил использования водных объектов для рекреационных целей за органами местного самоуправления муниципального района, муниципального, городского округа. Обозначенные правила утверждаются органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Архангельской области № 196-пп согласование правил использования водных объектов для рекреационных целей, утверждаемых органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области, отнесено к полномочиям министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

Кроме того, Федеральным законом № 657-ФЗ устанавливаются требования к содержанию таких правил, в числе которых требования:

к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;

к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

к срокам открытия и закрытия купального сезона;

к определению зон купания;

иные требования.

Таким образом, в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 27 Водного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 657-ФЗ) органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области должны быть

установлены:

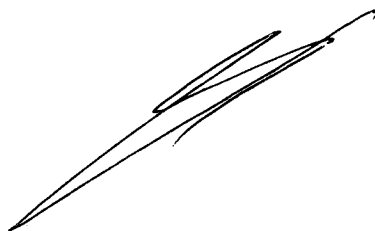
правила использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд;

правила использования водных объектов для рекреационных целей.

Таким образом, поддерживая инициативу администрации Няндомского муниципального округа Архангельской области, учитывая социальную значимость охраны и использования водных объектов общего пользования, в целях систематизации установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований по использованию водных объектов для рекреационных целей комитет считает целесообразным рассмотреть вопрос установления административной ответственности за нарушение правил использования водных объектов для рекреационных целей в рамках отдельной законодательной инициативы, разработанной по результатам согласования с министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и утверждения обозначенных правил всеми органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области.

Учитывая изложенное, принимая во внимание необходимость совершенствования института административной ответственности в сфере использования водных объектов, комитет поддерживает концепцию законопроекта и предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект в первом чтении на очередной сессии областного Собрания.

Председатель



А.М. Фролов